МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ТРУДА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«26» августа 2022 года № 226

О реализации положений статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

В целях реализации положений статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», во исполнение пункта 3 протокола комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Астраханской области от 24.06.2022,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке реализации ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в государственных учреждениях Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области (далее - Положение).

2. Руководителям государственных учреждений Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области (далее – руководители подведомственных учреждений), обеспечить неукоснительное исполнение Положения.

3. Отделу государственной гражданской службы и кадров (Шаркова М.В.) довести настоящий приказ до сведения руководителей подведомственных учреждений.

4. Отделу общественных связей, анализа и прогнозирования социального развития (Матузова Е.Э.) разместить Положение на официальном сайте министерства социального развития и труда Астраханской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» www.minsoctrud.astrobl.ru

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр социального развития и труда Астраханской области О.А. Петелин

Приложение

к приказу министерства социального развития и труда Астраханской области
от 26.08.2021 № 226

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке реализации ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в государственных учреждениях Астраханской области, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области

1. Общие положения

1.1. Данное положение «О противодействии коррупции» (далее – Положение) разработано в целях реализации ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Положением устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений в государственных учреждениях Астраханской области (далее – учреждения), подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области (далее - министерство).

Кругом лиц, подпадающих под действие настоящего Положения, являются работники учреждений, подведомственных министерству.

1.2. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1.2.1. Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных выше, от имени или в интересах юридического лица.

1.2.2. Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

1.2.3. Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

1.2.4. Личная заинтересованность – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

2. Основные принципы противодействия коррупции

2.1. При создании системы мер противодействия коррупции учреждения, подведомственные министерству руководствуются следующими основными принципами:

2.1.1. Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

При абсолютном, неотъемлемом характере личных прав, большинство из которых не подлежит ограничению ни при каких обстоятельствах, осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать интересов иных лиц.

2.1.2. Законность.

Обеспечение недопущения нарушения нормативных актов при реализации деятельности по противодействию коррупции.

2.1.3. Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Неотвратимость наказания для работников учреждений вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства учреждений за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

2.1.4. Комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер.

Системное применение мер позволяет достигнуть большего по сравнению с разрозненными мероприятиями.

2.1.5. Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Предупреждение возникновения проблемы или устранение возможности ее возникновения проще устранения уже возникшей проблемы и ее последствий.

2.1.6. Сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Под сотрудничеством в частности понимается взаимодействие, обмен информацией, взаимопомощь, согласованную деятельность в определенной сфере.

2.1.7. Личный пример руководства учреждения.

Ключевая роль руководства учреждений в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

2.1.8. Вовлеченность работников учреждений в мероприятия по противодействию коррупции.

Информированность работников учреждений о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

2.1.9. Соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения учреждений, ее руководителей и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков.

2.1.10. Эффективность антикоррупционных процедур.

Применение в учреждениях антикоррупционных мероприятий, приносящих не только значимый результат, но не имеющих значительных финансовых затрат и обеспечивающих простоту реализации.

2.1.11. Открытость работы учреждений.

Информирование общественности о результатах основных направлений деятельности учреждений, в том числе в сфере противодействия коррупции.

2.1.12. Постоянный контроль и регулярный мониторинг.

Осуществление системного мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

3. Мероприятия по предупреждению коррупции

3.1. Определение подразделения или должностных лиц учреждений, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

3.2. Определение перечня функций учреждений, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков.

3.3. Разработка и утверждение плана мероприятий по противодействию коррупции, осуществление контроля за его реализацией.

3.4. Обеспечение прозрачности деятельности учреждений.

3.5. Разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы учреждения, в том числе антикоррупционной политики и кодекса этики и служебного поведения.

3.6. Проведение мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции в учреждениях; актуализация локальных актов учреждения в связи с изменениями законодательства.

3.7. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение работниками учреждений антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений, установленных законодательством.

3.8. Формирование в коллективе учреждений нетерпимости к коррупционному поведению.

3.9. Проведение мероприятий по разъяснению работникам учреждений законодательства в сфере противодействия коррупции, в том числе, обсуждение данных вопросов на совещаниях с участием руководства учреждений, общих собраниях коллектива.

3.10. Размещение на информационных стендах учреждений в местах общего доступа информации о порядке предоставления государственных услуг и социальной помощи.

3.11. Проведение контроля за законностью предоставления государственных услуг и социальной помощи.

3.12. Опрос общественного мнения с целью определения степени их удовлетворенности и работой учреждений, качеством оказания социальной помощи и предоставляемых государственных услуг.

3.13. Организация и проведение внутреннего контроля в учреждениях по вопросам основной деятельности.

3.14. Использование медиаресурсов для освещения проводимой антикоррупционной деятельности.

3.15. Размещение заказов на приобретение товаров, работ, услуг для нужд учреждений в соответствии с требованиями законодательства.

3.16. Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

3.17. Сотрудничество учреждений с правоохранительными органами.

3.18. Недопущение возникновения конфликта интересов, его предотвращение и урегулирование.

3.19. Проведение проверочных мероприятий с использованием данных, содержащихся в общедоступных источниках информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», иных общедоступных источников информации.

Мероприятия по предупреждению коррупции составляют план реализации антикоррупционных мероприятий с указанием сроков проведения и ответственных исполнителей.

4. Внедрение стандартов поведения работников учреждений

4.1. Общие правила и принципы поведения работников учреждений закреплены в Кодексе этики и служебного поведения работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания, утвержденном приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.12.2013 № 792 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания».

5. Общие подходы к разработке и реализации антикоррупционной политики

5.1. Антикоррупционная политика - комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности учреждений, закрепленных в едином документе, принятом в форме локального нормативного акта, что обеспечит обязательность ее соблюдения всеми работниками учреждения. Отдельные новеллы антикоррупционной политики возможно включить в трудовые договоры в качестве обязанности работников.

5.2. В разработке и реализации антикоррупционной политики как документа выделяются следующие этапы:

5.2.1. Разработка проекта антикоррупционной политики.

Разработчиком антикоррупционной политики может выступать должностное лицо или структурное подразделение учреждения, на которое планируется возложить функции по профилактике и противодействию коррупции.

Помимо лиц, непосредственно ответственных за разработку проекта антикоррупционной политики, рекомендуется активно привлекать к его обсуждению широкий круг работников учреждения.

5.2.2. Обсуждение проекта и его утверждение.

Проект антикоррупционной политики, подготовленный с учетом

поступивших предложений и замечаний, рекомендуется согласовать с кадровым и юридическим подразделениями учреждения, представителями работников, после чего представить руководству учреждения.

Итоговая версия проекта подлежит утверждению руководством учреждения.

5.2.3. Информирование работников о принятой в организации антикоррупционной политике.

Утвержденная антикоррупционная политика организации доводится до сведения всех работников учреждения.

5.2.4. Реализация предусмотренных политикой антикоррупционных мер.

Утвержденная политика подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности учреждения.

5.2.5. анализ применения антикоррупционной политики и, при необходимости, ее пересмотр.

Пересмотр принятой антикоррупционной политики может проводиться в случае внесение изменений в ТК РФ и законодательство о противодействии коррупции, изменения организационно-правовой формы организации и кадровых изменениях и т.д.

5.3. В антикоррупционной политике отражается:

- цели и задачи внедрения антикоррупционной политики;
- используемые в политике понятия и определения;
- основные принципы антикоррупционной деятельности организации;
- область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие;
- определение должностных лиц организации, ответственных за реализацию антикоррупционной политики;
- определение и закрепление обязанностей работников и организации, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;
- установление перечня реализуемых организацией антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их выполнения (применения);
- ответственность сотрудников за несоблюдение требований антикоррупционной политики;
- порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику организации.

6. Выявление и урегулирование конфликта интересов

6.1. Работа по урегулированию конфликта интересов основана на следующих принципах:

- обязательность раскрытия сведений о возможном или возникшем конфликте интересов;
- индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков при выявлении каждого конфликта интересов и его урегулирование;

- конфиденциальность процесса раскрытия сведений о конфликте интересов и процесса его урегулирования;

- защита работника от преследования в связи с сообщением о конфликте интересов, который был своевременно раскрыт работником и урегулирован (предотвращен) учреждением.

6.2. Работники обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению ил урегулированию конфликта интересов.

Работники учреждений должны сообщать о любых конфликтах интересов руководителю учреждения с указанием его сторон и сути.

6.3. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов регулируется локальным актом учреждения.

7. Порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений

7.1. Работники обязаны уведомлять руководителя учреждения, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

7.2. Порядок уведомления о фактах склонения работника к совершению коррупционных правонарушений определяется локальным актом учреждения.

8. Меры по предупреждению коррупции при взаимодействии с контрагентами

8.1. Работа по предупреждению коррупции при взаимодействии с контрагентами проводится по следующим направлениям:

- установление и сохранение деловых (хозяйственных) отношений с контрагентами, которые ведут деловые (хозяйственные) отношения на добросовестной и честной основе, заботятся о собственной репутации, демонстрируют поддержку высоким этическим стандартам при ведении хозяйственной деятельности, реализуют собственные меры по противодействию коррупции, участвуют в коллективных антикоррупционных инициативах;

- внедрение процедур проверки контрагентов в целях снижения риска вовлечения учреждения в коррупционную деятельность и иные недобросовестные практики в ходе отношений с контрагентами (сбор и анализ находящихся в открытом доступе сведений о потенциальных контрагентах; их репутации в деловых кругах, длительность деятельности на рынке, участие в коррупционных скандалах и др.);

- распространение среди контрагентов программ, политик, стандартов

поведения, процедур и правил, направленных на профилактику и противодействие коррупции, которые применяются в учреждениях;

- включение в договоры, заключаемые с контрагентами, положений о соблюдении антикоррупционных стандартов (антикоррупционная оговорка);

- размещение на официальном сайте учреждений информации о принимаемых мерах по предупреждению коррупции.

9. Оценка коррупционных рисков

9.1. Целью оценки коррупционных рисков в учреждениях являются:

- обеспечение соответствия реализуемых мер предупреждения коррупции специфике деятельности учреждений;

- рациональное использование ресурсов, направляемых на проведение работы по предупреждению коррупции;

- определение процессов и хозяйственных операций в деятельности учреждения, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения коррупционных правонарушений и преступлений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды учреждением.

9.2. Оценка коррупционных рисков в учреждениях осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

10. Антикоррупционное просвещение работников

10.1. В целях формирования антикоррупционного мировоззрения, нетерпимости к коррупционному поведению, повышения уровня правосознания и правовой культуры работников, на плановой основе посредством антикоррупционного образования, антикоррупционной пропаганды и антикоррупционного консультирования осуществляется антикоррупционное просвещение.

10.2. Антикоррупционное образование работников осуществляется за счет учреждения в форме повышения квалификации работников.

10.3. Антикоррупционная пропаганда осуществляется через средства массовой информации и иными средствами в целях формирования у работников нетерпимости к коррупционному поведению, воспитания у них чувства гражданской ответственности.

10.4. Антикоррупционное консультирование осуществляется лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждениях.

11. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере

противодействия коррупции

11.1. Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности учреждения декларируемым антикоррупционным стандартам поведения.

11.2. Сотрудничество с правоохранительными органами осуществляется в различных формах:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими проверок деятельности учреждения по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению и расследованию коррупционных преступлений.

Руководству учреждения и его работникам следует оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях.

При подготовке заявительных материалов и ответов на запросы правоохранительных органов привлекаются специалисты в соответствующей области.